



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 54
din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 54 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale (nr. b102/25.03.2025), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/1925/31.03.2025 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D246/2.04.2025,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 29 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare **modificarea alin. (9) și abrogarea alin. (9¹) și (9²) ale art. 54** din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, în sensul ca sumele reprezentând plăți în avans, **indiferent de sursa de finanțare**, efectuate potrivit alin. (8) al aceluiași articol și nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate, **până la termenul stabilit pentru plata finală** conform prevederilor contractuale, să poată fi recuperate de către instituțiile publice care au acordat avansurile și restituite bugetului din care au fost avansate, cu perceperea majorărilor de întârziere existente pentru veniturile bugetare, calculate pentru perioada cuprinsă între data acordării avansului și data recuperării sumelor restante.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

4. Cu privire la soluțiile legislative preconizate, semnalăm faptul că, în forma actuală a legii, soluția propusă există dar are **caracter de excepție**, și anume doar în cazul sumelor reprezentând plăți în avans pentru implementarea programelor, proiectelor și acțiunilor **finanțate din fonduri externe nerambursabile postaderare, inclusiv din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență**, și, respectiv, al sumelor reprezentând plăți în avans pentru implementarea unor proiecte și acțiuni **finanțate în cadrul Programului operațional sectorial Mediu** (potrivit art. 54 alin. (9¹) și (9²), propuse spre abrogare), fiind fonduri cu regim special, care intră sub incidența prevederilor art. 53 din Legea nr. 273/2006, având următorul cuprins:

„(1) Creditele bugetare aferente fondurilor externe nerambursabile au caracter previzional și se derulează conform acordurilor încheiate cu partenerii externi.

(2) Fondurile externe nerambursabile vor fi încasate într-un cont distinct în afara bugetului local și vor fi cheltuite numai în limita disponibilităților existente în acest cont și în scopul în care au fost acordate.”

Totuși, **în situația fondurilor publice locale**, formarea și administrarea acestora este supusă unor principii și reguli clare, cum ar fi, spre exemplu, art.11 alin. (1) din Legea nr. 273/2006, referitor la principiul anualității, potrivit căruia *„Veniturile și cheltuielile bugetare sunt aprobate, în condițiile legii, pe o perioadă de un an, care corespunde exercițiului bugetar”*, prevederi de lege lata care se impun a fi avute în vedere la adoptarea de noi măsuri legislative.

Mai mult, este de analizat în ce măsură extinderea unei astfel de prevederi la situația fondurilor publice locale nu ar fi de natură a afecta previzibilitatea colectării sumelor, în cazul neonorării angajamentelor asumate, în cursul exercițiului bugetar, precum și de a crește riscul ca relaxarea termenului să ducă la slăbirea disciplinei financiare locale.

De asemenea, în susținerea celor ce preced, precizăm că o prevedere similară se regăsește și în **Legea nr. 500/2002** privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit **art. 52 alin. (10) teza întâi** din acest act normativ, *„Sumele reprezentând plăți în avans, efectuate potrivit alin. (8) și (9) și*

nejustificate prin bunuri livrate, lucrări executate și servicii prestate până la sfârșitul anului, în condițiile prevederilor contractuale, vor fi recuperate de către instituția publică ce a acordat avansurile și se vor restitui bugetului din care au fost avansate (...)”.

5. Sub rezerva observațiilor anterioare, formulăm, în acord cu uzanțele normative, următoarele propuneri de redactare a părților dispozitive ale pct. 1 și 2 ale articolului unic:

„1. Alineatul (9) va avea următorul cuprins:”

„2. Alineatele (9¹) și (9²) se abrogă.”

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE



București

Nr. 288/23.04.2025